

# 信息汇编

第4期

武汉水文地质工程地质大队

2020年12月6日

---

## [政策汇集]

党的十九届五中全会在京召开。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。全会充分肯定了党的十九届四中全会以来中央政治局的工作，高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，并提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标。

人力资源社会保障部办公厅印发《关于支持企业大力开展技能人才评价工作的通知》。按照“谁用人、谁评价、谁发证、谁负责”的原则，支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作，发放职业技能等级证书，推动建立以市

场为导向、以企业等用人单位为主体、以职业技能等级认定为主要方式的技能人才评价制度。一是支持企业自主开展技能人才评价；二是企业自主确定评价范围；三是企业自主设置职业技能等级；四是依托企业开发评价标准规范；五是企业自主运用评价方法；六是积极开展职业技能竞赛评价；七是贯通企业技能人才职业发展；八是提升企业评价服务能力；九是加强质量督导和服务保障工作。

**国家发展改革委办公厅 市场监管总局办公厅印发《关于进一步规范招标投标过程中企业经营资质资格审查工作的通知》。**一是进一步明确招标投标过程中对企业经营资质资格的审查标准。招标项目对投标人经营资质资格有明确要求的，应当对其是否被准予行政许可、取得相关资质资格情况进行审查，不应以对营业执照经营范围的审查代替，或以营业执照经营范围明确记载行政许可批准证件上的具体内容作为审查标准。二是持续深化招标投标领域“放管服”改革。分领域探索简化淡化对投标人经营资质资格要求，逐步建立以业绩、信用、履约能力为核心的投标人资格审查制度。加快全面推广电子招标投标，推进招标投标信息资源互联共享。三是落实“证照分离”改革要求做好企业登记工作。做好与各相关部门行政许可的信息共享和业务协同，推动各相关部门合理规范使用企业经营范围信息，减少对企业经营范围的行政强制性要求、限制或者

变相限制。推动电子营业执照在招标投标领域的应用，降低企业交易成本。

湖北省人民政府办公厅关于印发《湖北省“证照分离”改革全覆盖试点实施方案的通知》。自2020年11月1日起，在全省范围内开展“证照分离”改革全覆盖试点工作。对中央层面设定、审批权限在省级及以下的涉企经营许可事项，以及省级层面设定的涉企经营许可事项，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类进行改革，进一步提升市场准入便利化。对中央层面设定、审批权限尚未下放等涉企经营许可事项，各部门应做好对接，加强事中事后监管。

## [政务信息]

住房和城乡建设部关于印发《建设工程企业资质管理制度改革方案的通知》。《改革方案》提出六个方面改革举措

一是精简资质类别，归并等级设置。住房和城乡建设部大幅压减企业资质类别和等级，改革后，现有的593项企业资质类别和等级将压减至245项，其中勘察资质由26项压减为7项，设计资质由395项压减为156项，施工资质由138项压减为61项，监理资质由34项压减为21项，压减幅度为59%。

二是放宽准入限制，激发企业活力。在压减资质数量的同时，进一步精简企业资质审批条件，特别是要精简资质标准，重

点放宽资金、人员、业绩、技术装备等指标要求，大幅放宽准入限制。三是下放审批权限，方便企业办事。企业资质审批权下放试点内容是：除最高等级综合资质和需跨部门审批的资质外，将其他等级资质下放至省级及以下有关主管部门审批。同时，加强对试点地区的监督指导，对存在违规审批的，将严肃处理并收回审批权。四是优化审批服务，推行告知承诺制。加快推行资质审批告知承诺制，大幅削减不必要的证明材料，全面实行全程网上申报和审批，大幅提升企业资质审批的规范化和便利化水平。五是加强事中事后监管，保障工程质量安全。加大审批后动态监管力度，积极推进信用体系建设。强化个人职业资格管理，建立个人执业责任保险制度。六是完善招投标制度，发挥市场机制作用。继续完善招投标制度，优化调整招标条件设置，引导建设单位更多从企业实力、技术力量、管理经验等方面选择企业，推行工程担保和保险制度。

住房和城乡建设部印发《岩土工程勘察文件技术审查要点（2020版）的通知》。住房和城乡建设部组织修编了2020版的岩土工程勘察文件技术审查要，2013版废止。审查要点主要依据2019年6月30日（含）之前发布的法规和工程建设标准编制。包括现行工程建设标准中的全部强制性条文和部分非强制性条文。其中，强制性条文是进行施工图设计文件审查的基本依据，均应严格执行；非强制性条文是强

制性条文的补充和延伸，除有充分依据外，原则上均应执行。修编的主要内容包括：将审查内容集中于地基基础安全性；增加城市轨道交通工程勘察文件审查内容；根据工程建设技术标准更新情况对原审查要点进行调整和补充。

**住房和城乡建设部印发《关于落实建设单位工程质量首要责任的通知》。**一**严格执行法定程序和发包制度。**禁止未取得施工许可等建设手续开工建设。不得肢解发包工程、违规指定分包单位，不得直接发包预拌混凝土等专业分包工程，不得指定按照合同约定应由施工单位购入用于工程的装配式建筑构配件、建筑材料和设备或者指定生产厂、供应商。二**保证合理工期和造价。**建设单位要科学合理确定工程建设工期和造价，严禁盲目赶工期、抢进度，不得迫使工程其他参建单位简化工序、降低质量标准。调整合同约定的勘察、设计周期和施工工期的，应相应调整相关费用。因极端恶劣天气等不可抗力以及重污染天气、重大活动保障等原因停工的，应给予合理的工期补偿。因材料、工程设备价格变化等原因，需要调整合同价款的，应按照合同约定给予调整。三**推行施工过程结算。**建设单位应有满足施工所需的资金安排，并向施工单位提供工程款支付担保。建设合同应约定施工过程结算周期、工程进度款结算办法等内容。分部工程验收通过时原则上应同步完成工程款结算，不得以设计变更、工程洽商等理由变相拖延结算。政府投资工程应当按照国家

有关规定确保资金按时支付到位，不得以未完成审计作为延期工程款结算的理由。**四是全面履行质量管理职责。**建设单位要配备专职人员并明确其质量管理职责。不得明示或者暗示设计、施工等单位违反工程建设强制性标准，禁止以“优化设计”等名义变相违反工程建设强制性标准。严格质量检测管理，按时足额支付检测费用，不得违规减少依法应由建设单位委托的检测项目和数量，非建设单位委托的检测机构出具的检测报告不得作为工程质量验收依据。**五是严格工程竣工验收。**建设单位要在收到工程竣工报告后及时组织竣工验收，未经验收合格不得交付使用。住宅工程竣工验收前，应组织施工、监理等单位进行分户验收，未组织分户验收或分户验收不合格，不得组织竣工验收。

湖北省住房和城乡建设厅印发《关于进一步规范建筑施工安管人员和特种作业人员考核管理工作通知》。一是全面落实考核工作属地管理责任。人员报名考试按属地管理原则，各企业于所在地报名参加考试考核。安管人员考试考核不得收费，工作经费由各地住建主管部门申请同级财政保障。二、切实加强考核考试基地建设。三、进一步规范考试考核工作行为。人员考试必须执行身份确认、现场拍摄身份照片、进入考场考试的工作程序，严格考核标准，严禁考试作弊，按要求录制考试视频记录并存档6年。安管人员报名后必须按计划参加考试，无故缺考者6个月内不允许再次报

名。不听劝阻，违反考试考场纪律者，3年内不允许参加考试，且适时公布不良行为信息。安管人员省内变更注册企业，半年内不允许超过2次，且调出企业必须满足《建筑施工企业安全生产管理机构设置及专职安全生产管理人员配备办法》（建质〔2008〕91号）规定的安全人员数量要求。安管人员跨省调动，经申请人本人和原企业在“湖北政务服务网”上同时确认后，系统自动生成调出证明，取消省级复核盖章。企业法人代表A证允许注册3家企业，同时可一家企业B证。特种作业人员可以申请考多个工种操作证。特种作业人员持证期间离开特种作业岗位6个月以上（含）者，应重新参加实际操作考试，成绩合格者方可上岗。**四、严格按照规定时限办结各事项。**安管人员和特种作业人考核各事项全程在“湖北政务服务网”办理，全面落实“全程网办”“一网通办”要求，压减环节，限时办结。

**湖北省住房和城乡建设厅通报2020年工程质量检测市场巡查情况。** 住建厅采取“双随机”方式，对鄂东南片区鄂州、黄石、黄冈、咸宁市和武汉市等五个地区共16个在建工程项目和检测机构信息化开展情况进行了专项巡查。发现的主要问题有：一是建设单位检测业务委托行为不规范。未提供使用样品唯一性标识；将检测业务委托给不具备相应资质的检测机构。二是施工单位未在检测监管平台进行信息登记。三是施工单位样品留置、养护不符合相应标准规定。

四是监理单位见证人员未对取样过程进行见证。五是检测样品见证取样信息化程序执行不严谨。对检查中发现的有关问题，由当地住建主管部门督促相关责任主体整改，逾期未整改或整改不到位的，列入不良行为记录并公示。对下达执法建议书的信达·红安传奇6号楼项目施工单位与监理单位、咸宁福星城二期项目的建设单位与监理单位，由当地住建主管部门按照相关规定进行处罚。

**湖北省住建系统全面推行企业资质证书电子化。**湖北省住房和城乡建设厅印发《关于全面推行企业资质电子证书的通知》。为进一步深化“放管服”改革，优化审批服务，自2021年1月1日起，全省住建系统有关部门、城市行政审批局依托湖北省住房和城乡建设厅行政审批信息平台审批的住建行业企业资质，全面推行企业资质证书电子化。

**湖北省住房和城乡建设厅印发《关于启用湖北省建筑劳务用工信息服务平台的通知》。**服务平台与建筑工人实名制管理平台、一体化平台、建筑行业人员教育培训系统等平台信息共享。建筑企业可通过省建筑市场监督与诚信一体化工作平台（以下简称“一体化平台”）首页链接访问。全省已取得建筑业企业资质的单位提供项目招聘劳务用工信息、劳务企业寻求项目信息、企业招聘劳务工人信息。2020年12月15月至2021年5月底为试运行阶段，期间暂不开通建筑企业自由发布信息渠道，由各市（州）、县（市区）住建部



门或经其授权的行业协会统一收集和发布建筑劳务用工供需信息。

## [行业动态]

### 湖南省地勘单位改革机构设置和编制配备总体构架 获 批

10月19日，湖南省委机构编制委员会批复了湖南省地勘单位改革机构设置和编制配备总体构架。

1. 同意将省地质院由省政府直属正厅级公益一类事业单位调整为由省自然资源厅管理的正厅级公益一类事业单位。

2. 同意省地质院本部设15个正处级内设机构，核定事业编制150名。

3. 设15家所属正处级事业单位，有关职能职责、人员编制、领导职数事宜按相关政策规定和程序确定。

4. 省地勘事业编制总量控制在7000名以内，一次性重新核定到各单位。现有在编人员改革后超编制的，组织、机构编制、财政、人社等想关门共同支持配合，确保过渡期内现有在编人员改革后超编安置的全部纳入实名制管理，在职务职级并行、经费拨付、职称评定、岗位设置、工资福利、养老保险、绩效考核、公车补助等方面享受与编制内人员等政策待遇。

5. 省地质院本部“三定”规定及所属事业单位机构编制事项，按机构编制管理有关规定和程序另行报批。

## [他山之石]

### **提质增效是地勘企业改革与发展的紧迫任务**

党的十八大以来，我国改革开放进入新时代，国有地勘事业单位体制改革也在经历三十多年漫长探索后快速向纵深推进，形成了“事改”“企改”前后关联、任务叠加的“双改革”局面。“事改”即事转企改革方面，中央《关于从事生产经营活动事业单位改革的指导意见》（厅字〔2016〕38号）下发后，事业单位分类改革、经营性国有资产集中统一监管及经营类地勘单位事转企进入最后的倒计时，“百万地质大军”中的绝大多数队伍已经或将陆续转制为国有地勘企业（以下简称“地勘企业”）。“企改”即国企改革方面，中央《关于深化国有企业改革的指导意见》（厅字〔2015〕22号）及“1+N”改革顶层设计方案下发后，国企改革如火如荼，地勘企业恰逢其时，不可能置身局外。面对如此深刻的变革，地勘企业能否尽快与几十年来习惯于在事业体制下的生存方式告别，并以新时代企业的姿态在激烈的市场竞争中站稳走好，需要解决的问题很多，其中，提质增效是一个紧迫任务。

## 1 提质增效对地勘企业的重要意义

### 1.1 是有效应对当前形势的需要

自 2012 年地勘经济结束“十年黄金期”进入下行通道已近 8 年，是否见底、何时复苏并不只取决于地勘业本身，也不仅仅与国内地勘业发展条件趋紧相关。就目前宏观经济形势来看，国际方面，实体经济增长乏力，各种壁垒严重影响全球价值链和产业链，引发全球经济发展减速；国内方面，在经济总体保持平稳运行的同时，外部风险挑战明显增多，加之 2020 年开年之际突如其来的新冠肺炎疫情的严重影响，经济下行压力进一步增大。在这样的形势下，地勘业恢复性增长的预期并不乐观，这对长期依赖地质勘查安身立命的地勘企业来说，业务供给严重不足，营收总量低位徘徊，经济状况难以改善，企业运行难度加大。面对如此严峻形势，地勘企业唯有提质增效、强身健体才能为攻坚克难创造良好条件。与此同时，国企改革三年行动方案即将出台，2020 年要在重要领域和关键环节取得决定性成果，其中，要把强化财务硬约束、提高劳动生产率和资金回报率作为重点，这对国有企业来说，既是推进深化改革的要求，也是促进高质量发展的要求，由此，提质增效成为地勘企业贯彻落实这些要求的应有之义。

### 1.2 是立足市场的需要

对地勘企业而言，能否在市场立足，是转企后首先要面对的重大问题之一。毋庸讳言，大部分地勘企业走向市场、适应市场、开拓市场的能力先天不足，具备核心竞争能力的企业更是凤毛麟角。仅就地勘延伸业市场来看，与“中”字头的大集团或一些民营企业相比，地勘企业原有的一些优势也正在失去，比如，在工程建设领域，市场集中度加速提升，垄断竞争格局日益加剧；在工程勘察领域，领先企业已经在向大数据、云计算、物联网、建筑信息模型及人工智能等方向延伸，地勘企业在这方面还未起步；即便是传统的地质勘查市场，随着地质勘查资质的取消，地勘企业也优势不再。这些问题虽然有历史的原因，但都需要由现今的地勘企业来面对和解决，在其他要素不占优势的情况下，通过提质增效对冲劣势、抢占市场应该是一个较优选项。

### 1.3 是长远发展的需要

解放和发展生产力既是中国经济体制改革的目的，也是中国特色社会主义的根本任务，地勘体制改革也不例外。仅就转企改制后从事生产经营的地勘企业来说（从数量和队伍规模这是绝大多数），等待了几十年的事转企“靴子”终于落地，如果说我们过去期待着若干个美好的选项，那么现在这个选项确定了：把企业发展好！怎么才算好，可以有很多参照系，但地勘企业作为国企，首先要与央企对标，因为央企是国企的排头兵，地勘企业在各方面与之相比还存在较大

差距。2020年中央企业负责人会议明确提出，为引导中央企业更好贯彻新发展理念，实现高质量发展，要突出质量第一、效益优先，以提质增效为抓手，突出对“两利三率”指标的考核，着力实现高质量、有效益、可持续的增长。这是中央企业经营发展指导思想的重大转变，其意义和影响广泛而深远，地勘企业要以敏锐的战略眼光审视自身发展的历史方位，把提质增效作为企业健康可持续发展的“牛鼻子”牢牢抓住。

## 2 地勘企业提质增效的方法路径

### 2.1 从降本增效抓起

对于地勘企业而言，虽然这个话题并不新鲜，但在现时条件下抓企业降本增效与过去事业体制下抓降本增效，在理念、方法、路径上有很大不同。作为现今的地勘企业，必须从企业价值观出发，树立战略成本理念，更加关注营收利润率水平，从整体与长远发展视角对项目投资、市场营销、生产组织各环节进行全方位的成本管控，强化系统成本控制意识，推行价值链成本管理体系。在目标成本管理上，要有对标意识，按同行业先进标准确定本企业各项成本费用支出标准。要高度重视资金管理，认真分析各类业务投入产出比，下大力气提升工程施工类项目的利润贡献，确保稳定的现金流入。要改变事业体制下月月有钱到账的惯性思维，积极创

造条件实现企业总部层级资金统一集中管理调度，提高资金周转率，千方百计降低财务成本。

## 2.2 重视资源优化配置与管理

事业体制下的地勘单位，内部资源配置是以管理服务为导向，很难适应转企后需求，地勘企业需要以经营为导向，从治理结构、人财物及技术、市场营销、企业文化等方面整合内部资源，整顿处理低效资产，调整优化业务板块，提高企业协同绩效。同时，要强化集团经营管控能力，把战略管理、资本运作、财务控制等方面的功能赋予母公司，以引领企业整体优势的发挥。高度重视供应链合作管理，培育和优选上游供应商，推进横向联合和纵向供应链整合，建立稳定的供求关系。要摒弃地勘事业体制下的采购理念和方式，建立规范有效的集中采购业务体系，积极利用第三方物流，降低采购及物流成本。

## 2.3 构建内部市场化经营机制

大多数地勘单位经过多年来“戴事业的帽子，走企业的路子”，内部运行机制较之于计划经济体制下的事业单位虽然有了很大的进步，但与真正意义上的企业相比，与市场要求相比，还有较大差距。特别是内部经营机制，在对市场信息的接受、反馈上，在效率、效益的创造与激励上，还有很多不适应甚至落后的地方。因此，要根据企业实际和业务特点，大力构建企业运营体系，探索引入内部市场化经营机制，

传导市场压力，激发内在活力和创造力。比如，组建小型化、扁平化的项目部等内部市场化经营主体，赋予相应的责、权、利，最大限度调动员工积极性。同时，建设与内部市场交易、核算、考核、分配等业务相配套的信息系统，确保内部市场化经营有效运转。

## 2.4 加快推动创业创新

地勘单位事转企改革是中国社会变革的组成部分，对于干部职工而言，不但是其身份由“事业人”向“企业人”的转变，而且也是职业角色由“干事”到“创业”的转变。在当今互联网思维和技术引领下，大众创业、万众创新已成为现实，地勘企业要紧紧跟上时代步伐，积极培育内部创新体系，想方设法降低员工创业门槛，通过推进企业资源平台化、开放化，推动员工深度参与企业价值创造过程，激发每个员工的创业创新精神，实现企业与员工的双赢。比如，针对地勘主业中的主专业，探索搭建地质专家工作室等创业创新平台，全流程帮助专业技术人员便捷创业，实现个人价值和企业的价值最大化。再比如，有条件的企业可探索建设基于互联网的“地质云”开放式平台，通过共享资源、组建联盟、投资合作等方式，为产业链上下游企业和创业者提供服务，实现产业链协同创新。一些由物探、测绘专业延伸发展起来的地理信息企业，还可结合产业特点，有针对性地发展研发设计、技术支持、战略咨询等上游技术服务。无论哪种地勘企

业，都要高度重视推动互联网等信息通信技术在企业生产经营管理中的深度融合和创新应用，为企业降低成本、提高效率提供技术平台，最大程度地挖掘出这方面的潜力。

## 2.5 加强质量品牌建设

在有效接续地勘主业已有质量体系的基础上，加快建立健全与市场接轨、涵盖生产经营全域的质量管理体系。加强设计、施工、成果提交等全过程质量控制和管理，持续提升产品（服务）质量和竞争力，为企业提质增效奠定可靠基础。地勘单位大多都是在建国后陆续组建的“老单位”，曾经有过辉煌的历史，在当地和特定的行业、区域有较高的知名度，在品牌建设上有“老本”可吃，但要保持持久的生命力和认同感，还不能坐吃山空，要按照企业发展需求，牢固树立品牌意识，加强品牌战略规划制定和实施，围绕生产经营全过程，打造技术、创新、标准、品牌一体化全链条，不断赋予“老牌子”新内涵、新使命，提升品牌附加值，将品牌效应转化为企业效益。

## 3 地勘企业提质增效的措施保障

### 3.1 注重战略管理

战略引领方向、决定出路，地勘企业必须高度重视并抓好战略管理，这是提质增效的根本前提。在转企初期还未形成战略管理职能的情况下，要发挥企业领导层的引领带动作用，密切关注经济形势与产业政策变化，特别是互联网条件



下跨界融合加速、传统地勘业低迷、矿业市场买方优势增强、共享协作经济兴起等重大变化，根据自身条件，把战略资源作为企业的第一资源，把战略管理作为企业管理的第一需求，加快推动战略转型。比如，实施跨界融合战略，瞄准新能源、新材料矿产需求，城市地质、农业地质、旅游地质新需求，生态文明建设、防灾减灾等需求，跨越现有竞争边界，挖掘和创造新的需求和价值，等等。

### 3.2 注重全面预算管理

对于正处在转企适应期的地勘企业而言，加强全面预算管理是一个新课题，也是确保提质增效取得实实在在成果必须解决好的难题。因为，在不少地勘企业，包括实行了全面预算管理的一些企业，预算管理的价值观还未普遍形成，导致预算管理有名无实。现代企业预算的核心要求是将企业的人、财、物全部纳入预算，强化预算全过程控制和刚性约束，通过预算管理，使企业收入、支出、利润等各项指标在可控状态下达到预期目标，效率价值最终体现为物质成果。这一点恰恰没有被地勘企业所充分认识，依赖于上级下达指标或“干到哪算哪”的习惯根深蒂固，或虽有预算但不去严格执行的现象非常普遍。因此，地勘企业首先要解决的一个问题，是把财务监督和绩效考核作为预算管理的必备手段，根绝预算管理与财务管理“两张皮”、预算执行与奖优罚劣脱节的现象。要强化预算及经营业绩考核的严肃性，坚持以预算为

依据，“业绩升、薪酬升，业绩降、薪酬降”，使预算及经营业绩考核真正起到激发企业家和全体职工奋斗精神的作用，促进预算目标落实落地，这是提质增效的动力源泉。

### 3.3 注重全面风险管理

风险防控事关提质增效成败。风险在企业经营过程中无时不有、无处不在，小到带来经济损失，大到带来灭顶之灾，这与事业单位的运行情况完全不同，地勘企业决策层、管理层必须对此有清醒的认识。当前，对地勘企业来说，要把市场环境的不确定性、经营战略的不适应性、运营操作的不当性可能给企业带来的风险列为首要关注内容，并围绕风险防范启动开展全面风险管理，前期重点抓好以下工作：一是加快构建风险管理体系。包括风险管理策略、风险管理组织体系、风险管理信息系统、内部控制体系等。二是突出重点风险管控。重点预防和控制企业战略、财务、产品、市场、运营、法律等方面的风险。高度重视专项风险防控，针对现金流、安全环保、投资融资、企业形象等重点领域风险建立专项防控机制，坚决守住不发生重大和系统性风险的底线。三是着力培育风险管理文化。把风险管理的流程贯穿于生产经营的全过程，融入企业文化建设的各方面，培养管理层“风险偏好”，帮助广大职工树立风险防范意识，形成企业良好的风险管理文化。

地勘企业是国有企业的重要组成部分，习近平总书记关于国企改革、做强做优做大国有企业的重要思想和党中央关于“国有企业是中国特色社会主义重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量”的功能定位，决定了提质增效对国有地勘单位来说不是一个单纯的经济问题。地勘企业要提高政治站位，从贯彻新发展理念、深化地勘体制改革成果、做强做优做大地勘经济、更好履行保障国家矿产资源安全特殊使命的高度，把提质增效作为一项重大任务、紧迫任务提上重要议事日程，找准制约提质增效的短板和瓶颈问题，以降本增效、优化资源、创新机制、打造品牌为路径，以战略规划、预算控制、风险防控为保障，整体谋划，协同推进，努力实现提升发展质量、增加效益的目标，确保企业健康可持续发展。 《中国矿业信息》2020年度第14期